

Việt Nam thực thi Hiệp định VPA-FLEGT  
**XÂY DỰNG KHUNG KHỔ PHÁP LUẬT VỀ  
ĐẤU THẦU "GỖ HỢP PHÁP"**





BÁO CÁO NGHIÊN CỨU

Việt Nam thực thi Hiệp định VPA-FLEGT  
XÂY DỰNG KHUNG KHỔ PHÁP LUẬT VỀ  
ĐẤU THẦU "GỖ HỢP PHÁP"

*Các quan điểm, nhận định trong Báo cáo là của Nhóm Nghiên cứu, không phản ánh quan điểm của Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Forest Trends, DFID hay NORAD.*

## LỜI GIỚI THIỆU

Hiệp định Đối tác Tự nguyện về Thực thi Luật lâm nghiệp, Quản trị rừng và Thương mại lâm sản (viết tắt là VPA-FLEGT) giữa Việt Nam và Liên minh châu Âu (EU) được ký ngày 19/10/2018, chính thức có hiệu lực từ ngày 01/06/2019.

Bằng việc tham gia Hiệp định này, Chính phủ đã thể hiện quyết tâm lớn trong thực hiện quản trị rừng cũng như phát triển ngành chế biến gỗ một cách bền vững. Mặc dù Hiệp định được ký kết chỉ với đối tác EU, Chính phủ đã đưa ra một cam kết mạnh, theo đó tất cả gỗ và sản phẩm gỗ, dù là xuất khẩu (đi EU hoặc bất kỳ lãnh thổ/quốc gia nào khác) hay tiêu thụ trên thị trường nội địa, đều phải là gỗ hợp pháp.

Trên thị trường nội địa, một phần đáng kể gỗ và các sản phẩm gỗ được mua sắm và sử dụng bởi các chủ thể Nhà nước theo thủ tục đấu thầu. Ở vai trò này, để thực thi cam kết về gỗ hợp pháp trong VPA-FLEGT, Nhà nước có trách nhiệm bảo đảm rằng gỗ và các sản phẩm gỗ được mua sắm theo thủ tục đấu thầu là gỗ hợp pháp. Điều này đặt ra yêu cầu phải có các quy định, tiêu chí cụ thể về gỗ hợp pháp trong quy trình đấu thầu mua sắm gỗ và các sản phẩm gỗ chế biến.

Trong Kế hoạch triển khai thực hiện Hiệp định VPA-FLEGT ban hành kèm theo Quyết định số 1624/QĐ-TTg ngày 14/11/2019 của Thủ tướng Chính phủ, nhiệm vụ rà soát, hoàn thiện các văn bản pháp luật về mua sắm công liên quan tới gỗ và sản phẩm gỗ đã được đặt ra.

Việc xây dựng văn bản hướng dẫn riêng về thủ tục đấu thầu đối với một nhóm sản phẩm cụ thể là công việc mới mẻ ở Việt Nam (cho tới nay, mới chỉ có các hướng dẫn riêng về thủ tục đấu thầu đối với các sản phẩm y tế). Trên thế giới, kinh nghiệm của các nước trong thủ tục đấu thầu mua sắm gỗ hợp pháp cũng rất đa dạng, với các cách thức và mức độ bảo đảm gỗ hợp pháp tương đối khác nhau, phù hợp với hiện trạng pháp luật, chính sách mỗi nước về vấn đề này.

Để hỗ trợ các cơ quan có thẩm quyền trong việc rà soát, nghiên cứu, xây dựng văn bản về mua sắm công gỗ, sản phẩm gỗ chế biến (sau đây gọi chung là “sản phẩm gỗ”) nhằm bảo đảm tuân thủ VPA-FLEGT về gỗ hợp pháp, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam (Trung tâm WTO và Hội nhập) đã triển khai thực hiện nghiên cứu về khung khổ pháp lý để bảo đảm gỗ hợp pháp trong đấu thầu mua sắm gỗ ở Việt Nam.

Trên cơ sở phân tích các yêu cầu của VPA-FLEGT về gỗ hợp pháp, rà soát khung khổ pháp luật đấu thầu chung của Việt Nam, tổng hợp và đánh giá kinh nghiệm quốc tế về chính sách bảo đảm gỗ hợp pháp trong mua sắm công, Báo cáo khuyến nghị một khung khổ thống nhất các quy định pháp luật để bảo đảm gỗ hợp pháp trong quy trình đấu thầu mua sắm sản phẩm gỗ ở Việt Nam.

Nhóm Nghiên cứu chân thành cảm ơn Bà Nguyễn Thị Diệu Phương – (Giám đốc Trung tâm Hỗ trợ Đấu thầu, Cục Quản lý đấu thầu, Bộ Kế hoạch và Đầu tư), Bà Nguyễn Tường Vân – (Chuyên gia, nguyên Phó Vụ trưởng Vụ Khoa học, công nghệ và Hợp tác quốc tế, Nguyên Chánh văn phòng thường trực FLEGT và Lacey, Tổng cục Lâm nghiệp, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn), Ông Tô Xuân Phúc – (Chuyên gia phân tích chính sách, Forest Trends) và Ông Trần Lê Huy (Tổng Thư ký Hiệp hội Gỗ và Lâm sản Bình Định) về những ý kiến bình luận quan trọng và đóng góp sâu sắc để hoàn thiện Báo cáo này. Hy vọng Báo cáo sẽ là tài liệu tham khảo hữu ích cho các cơ quan soạn thảo, thẩm định, các tổ chức, cá nhân tham gia vào quá trình soạn thảo quy định pháp luật về gỗ hợp pháp trong đấu thầu mua sắm sản phẩm gỗ, thực thi Hiệp định VPA-FLEGT theo yêu cầu của Thủ tướng Chính phủ.

Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam trân trọng cảm ơn Cơ quan Hợp tác Phát triển Vương quốc Anh (DFID) và Cơ quan Hợp tác Phát triển Vương quốc Na Uy (NORAD) thông qua Tổ chức Forest Trends đã hỗ trợ cho việc nghiên cứu và thực hiện Báo cáo này.

Trung tâm WTO và Hội nhập  
Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam

---

## MỤC LỤC

<b>Tóm tắt Báo cáo</b> .....	7
<b>Phần thứ nhất - Những vấn đề chung về khung khổ pháp luật bảo đảm gỗ hợp pháp trong đấu thầu mua sắm sản phẩm gỗ</b> .....	9
<b>I. Về sự cần thiết của việc xây dựng khung khổ pháp luật về gỗ hợp pháp trong đấu thầu mua sắm sản phẩm gỗ</b> .....	11
1. Sự cần thiết từ góc độ chính sách .....	11
2. Sự cần thiết từ góc độ hiện trạng pháp luật đấu thầu .....	11
3. Sự cần thiết từ góc độ thực tiễn đấu thầu mua sắm sản phẩm gỗ .....	13
4. Sự cần thiết từ góc độ ý nghĩa kinh tế - xã hội .....	14
<b>II. Về các căn cứ pháp lý cho việc xây dựng quy định về gỗ hợp pháp trong đấu thầu</b> .....	16
<b>III. Về cơ quan có thẩm quyền ban hành và hình thức văn bản cho quy định về gỗ hợp pháp trong đấu thầu</b> .....	17
1. Cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản .....	17
2. Về hình thức văn bản.....	18
<b>Phần thứ hai - Kinh nghiệm trong nước và quốc tế về gỗ hợp pháp trong thủ tục đấu thầu</b> .....	21
<b>I. Thực tiễn Việt Nam về quy định đấu thầu đối với các sản phẩm đặc thù</b> .....	23
1. Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng .....	23
2. Về mối quan hệ với pháp luật đấu thầu .....	25
3. Về nội dung cụ thể.....	26
<b>II. Kinh nghiệm quốc tế về chính sách mua sắm công gỗ hợp pháp</b> .....	27
1. Kinh nghiệm của Vương quốc Anh.....	27
2. Kinh nghiệm của Ghana .....	32

<b>Phần thứ ba - Khuyến nghị khung khổ pháp luật thực hiện gỗ hợp pháp trong đấu thầu .....</b>	<b>37</b>
1. Về hình thức văn bản, cơ quan ban hành .....	38
2. Về Tên gọi .....	39
3. Về các căn cứ pháp lý của Thông tư .....	39
4. Về kết cấu của Thông tư .....	40
5. Về phạm vi, đối tượng áp dụng .....	40
6. Về mối quan hệ với pháp luật đấu thầu .....	42
7. Về các nội dung bảo đảm “gỗ hợp pháp” trong thủ tục đấu thầu .....	42
8. Về điều khoản thi hành .....	48
<b>Phụ lục - Đề cương thông tư quy định về gỗ hợp pháp trong đấu thầu gói thầu sản phẩm gỗ .....</b>	<b>51</b>
<b>(Phụ lục I) - Danh mục các sản phẩm gỗ trong các gói thầu phải bảo đảm yêu cầu về gỗ hợp pháp .....</b>	<b>55</b>
<b>(Phụ lục II) - Mẫu bản cam kết bảo đảm gỗ hợp pháp trong gói thầu .....</b>	<b>57</b>