

Số: /TTr-XNK

Hà Nội, ngày tháng năm

DỰ THẢO 2

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Thông tư quy định Quy tắc xuất xứ hàng hóa trong Hiệp định Thương mại hàng hóa thuộc Hiệp định khung về Hợp tác Kinh tế Toàn diện giữa Chính phủ các nước thành viên Hiệp hội các quốc gia Đông Nam Á và Chính phủ Đại Hàn Dân Quốc

Kính trình: Bộ trưởng Nguyễn Hồng Diên

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được bổ sung, sửa đổi năm 2020, sau đây gọi là Luật), Cục Xuất nhập khẩu (XNK) kính trình Bộ trưởng Dự thảo “*Thông tư quy định Quy tắc xuất xứ hàng hóa trong Hiệp định Thương mại hàng hóa thuộc Hiệp định khung về Hợp tác Kinh tế Toàn diện giữa Chính phủ các nước thành viên Hiệp hội các quốc gia Đông Nam Á và Chính phủ Đại Hàn Dân Quốc*” (sau đây gọi là Thông tư) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ khoản 1 Điều 31 Nghị định số 31/2018/NĐ-CP ngày 08/3/2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Quản lý ngoại thương về xuất xứ hàng hóa, Bộ Công Thương có quyền hạn xây dựng, trình cấp có thẩm quyền ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền các văn bản quy phạm pháp luật về xuất xứ hàng hóa.

- Thông tư đã được Lãnh đạo Bộ phê duyệt chủ trương xây dựng văn bản tại Phiếu trình kèm theo Tờ trình số 899/TTr-XNK ngày 31/5/2024 của Cục XNK.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày .../... /2024, Ủy ban Thực thi Hiệp định Thương mại hàng hóa ASEAN - Hàn Quốc (AKFTA - IC) đã kết thúc quy trình thông qua theo hình thức luân phiên đối với Quyết định kèm theo danh mục Quy tắc cụ thể mặt hàng (PSR) - Tiểu Phụ lục 1 đính kèm Phụ lục 3 (Quy tắc xuất xứ hàng hóa) của Hiệp định Thương mại hàng hóa AKFTA chuyển đổi từ phiên bản HS 2017 sang phiên bản HS 2022. Danh mục PSR (HS 2022) nêu trên sẽ có hiệu lực kể từ ngày 01/3/2025.

Để đảm bảo việc thực thi *cam kết quốc tế* về danh mục PSR (HS 2022) nêu trên từ 01/3/2025 và hiệu lực Thông tư đủ 45 ngày kể từ ngày ký, Bộ Công Thương cần phải ban hành Thông tư *chậm nhất vào ngày 15/01/2025*. Cục XNK được giao chủ trì việc xây dựng Dự thảo Thông tư thay thế Thông tư số 20/2014/TT-BCT ngày 25/6/2014 quy định thực hiện Quy tắc xuất xứ trong Hiệp định Thương mại Tự do ASEAN - Hàn Quốc và các thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 20/2014/TT-BCT, bao gồm PSR mới chuyển đổi sang HS 2022.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành

Việc xây dựng, ban hành Thông tư xuất phát từ yêu cầu, mục đích sau:

- Nội luật hóa điều ước quốc tế về xuất xứ hàng hóa hiện hành và cam kết quốc tế mới sửa đổi trong khuôn khổ AKFTA (Quyết định kèm theo danh mục PSR phiên bản HS 2022 được Ủy ban Thực thi AKFTA thông qua theo hình thức luân phiên kể từ tháng ...đến tháng... /2024) để thực hiện kể từ ngày 01/3/2025.

- Tạo thuận lợi thương mại cho doanh nghiệp xuất khẩu trong quá trình đề nghị cấp C/O và doanh nghiệp nhập khẩu hưởng ưu đãi thuế quan khi PSR và Biểu thuế quan AKFTA của nước nhập khẩu có cùng phiên bản HS 2022.

2. Quan điểm xây dựng Thông tư

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) hiện hành.

- Là biện pháp góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực xuất xứ hàng hóa.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA THÔNG TƯ

1. Phạm vi điều chỉnh

Thông tư này quy định Quy tắc xuất xứ hàng hóa trong Hiệp định Thương mại hàng hóa thuộc Hiệp định khung về Hợp tác Kinh tế Toàn diện giữa Chính phủ các nước thành viên Hiệp hội các quốc gia Đông Nam Á (ASEAN) và Chính phủ Đại Hàn Dân Quốc (Hàn Quốc)

2. Đối tượng áp dụng

Thông tư này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức cấp C/O; Thương nhân; Cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến xuất xứ hàng hóa xuất khẩu và nhập khẩu.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Từ ngày 14 - 31/5/2024: Trình Bộ trưởng và Thứ trưởng Nguyễn Sinh Nhật Tân phê duyệt chủ trương xây dựng, ban hành Thông tư (Phiếu trình Bộ trưởng ngày 31/5/2024 kèm theo Tờ trình số 899/TTr-XNK).

2. Tháng 6/2024: Trình Lãnh đạo Bộ ký Thành lập Tổ soạn thảo Thông tư (Phiếu trình ngày 26/6/2024 và Quyết định số 1707/QĐ-BCT ngày 28/6/2024).

3. Ngày 16/7/2024: Họp Tổ soạn thảo để xây dựng dự thảo Thông tư, dự thảo Tờ trình Bộ trưởng.

4. Cuối tháng 7/2024: Gửi hồ sơ, tài liệu dự thảo Thông tư để lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị liên quan bằng hình thức văn bản và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ, Cổng thông tin điện tử Bộ Công Thương và Trang thông tin Pháp luật Công Thương trong thời gian ít nhất 60 ngày theo khoản 2 Điều 101 của Luật để lấy ý kiến góp ý của Nhân dân (công văn số/BCT-XNK ngày .../.../2024 và công văn số/BCT-XNK ngày .../.../2024).

5. Tháng .../2024: Giải trình và tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan để sửa đổi dự thảo Thông tư (xin xem Bảng tổng hợp ý kiến tham vấn gửi kèm).

6. Tháng .../2024: Phối hợp với Vụ Pháp chế, các cơ quan, đơn vị liên quan thẩm định Dự thảo Thông tư.

7. Tháng .../2024: Hoàn tất thủ tục lấy Phiếu ý kiến của Bộ trưởng, Thứ trưởng phụ trách trực tiếp và Phiếu ý kiến của thành viên Ban Cán sự đảng Bộ Công Thương.

Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Hội đồng thẩm định, ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan, Cục XNK chỉnh lý Dự thảo Thông tư và các tài liệu kèm theo để trình Bộ trưởng ký ban hành Thông tư.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA THÔNG TƯ

1. Bố cục

Dự thảo Thông tư gồm 04 Chương, 40 Điều và 04 Phụ lục kèm theo, cụ thể:

- Chương I: Quy định chung
- Chương II: Cách xác định xuất xứ hàng hóa
- Chương III: Chứng nhận và kiểm tra xuất xứ hàng hóa
- Chương IV: Điều khoản thi hành

2. Nội dung cơ bản

- Kế thừa các nội dung về quy tắc xuất xứ hàng hóa khuôn khổ AKFTA đã ban hành tại Thông tư số 20/2014/TT-BCT ngày 25/6/2014 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định thực hiện Quy tắc xuất xứ trong Hiệp định Thương mại Tự do ASEAN - Hàn Quốc (được sửa đổi, bổ sung bởi các Thông tư số 26/2018/TT-BCT ngày 14/9/2018, Thông tư số 13/2019/TT-BCT ngày 31/7/2019 và Thông tư số 04/2024/TT-BCT ngày 27/3/2024), cụ thể:

- (i) Cách xác định xuất xứ hàng hóa
- (ii) Quy định đối với một số hàng hóa đặc biệt
- (iii) Chứng nhận và kiểm tra xuất xứ hàng hóa
- (iv) C/O mẫu AK và Tờ khai bổ sung C/O mẫu AK
- (v) Danh mục cơ quan, tổ chức cấp C/O mẫu AK của Bộ Công Thương

- Quy định về Quy tắc cụ thể mặt hàng (PSR) phiên bản HS 2022 dự kiến được thực thi kể từ ngày 01/3/2025.

- Thay thế các Thông tư số 20/2014/TT-BCT, Thông tư số 26/2018/TT-BCT, Thông tư số 13/2019/TT-BCT và Thông tư số 04/2024/TT-BCT nêu trên.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

1. Kết quả tổng hợp ý kiến của các Lãnh đạo Bộ và thành viên Ban cán sự Đảng

Cục XNK nhận được công văn số/PC-XDPL ngày .../.../2024 của Vụ Pháp chế tổng hợp Phiếu lấy ý kiến các Lãnh đạo Bộ đối với Dự thảo Thông tư, kết quả như sau:

- Bộ trưởng Nguyễn Hồng Diên:
- Thứ trưởng Nguyễn Sinh Nhật Tân:
- Thứ trưởng Phan Thị Thắng:
- Thứ trưởng Nguyễn Hoàng Long:
- Thứ trưởng Trương Thanh Hoài:

2. Kiến nghị của Cục XNK về điều khoản thi hành của Thông tư

Sau khi được Ủy ban Thực thi AKFTA nhất trí thông qua Quyết định kèm danh mục PSR (HS 2022) theo hình thức luân phiên vào ngày .../.../2024, danh mục PSR nêu

trên sẽ có hiệu lực với Hàn Quốc, Việt Nam và các nước ASEAN khác kể từ ngày 01/3/2025. Trường hợp Thông tư được ban hành sau ngày 15/01/2025 và có hiệu lực thi hành muộn hơn ngày 01/3/2025 so với cam kết quốc tế, Cục XNK kiến nghị việc áp dụng quy định hiệu lực hồi tố theo Điều 152 của Luật vì các lý do sau:

- Đảm bảo lợi ích của doanh nghiệp xuất khẩu đề nghị cấp C/O mẫu AK và doanh nghiệp nhập khẩu được hưởng ưu đãi thuế quan AKFTA theo PSR mới.

- Đảm bảo uy tín thực hiện cam kết PSR (HS 2022) của Việt Nam trong AKFTA.

Do vậy, điều khoản thi hành của Thông tư áp dụng hiệu lực hồi tố như sau:

(i) Thông tư có hiệu lực không sớm hơn 45 ngày kể từ ngày ký ban hành (theo khoản 1 Điều 151 Luật Ban hành VBQPPL sửa đổi năm 2020).

(ii) Đối với hàng hóa xuất khẩu từ ngày 01/3/2025 và chưa đề nghị cấp C/O, tổ chức cấp C/O xem xét cấp sau C/O mẫu AK theo PSR (HS 2022) quy định tại Phụ lục I kèm theo Thông tư này khi Thông tư có hiệu lực (theo khoản 1 Điều 152 của Luật).

(iii) Đối với các lô hàng đăng ký tờ khai hải quan nhập khẩu từ ngày 01/3/2025, cơ quan hải quan chấp nhận C/O mẫu AK được cấp theo PSR (HS 2022) quy định tại Phụ lục I kèm theo Thông tư này để xem xét cho hưởng ưu đãi thuế quan trong Hiệp định khi Thông tư có hiệu lực (theo khoản 1 Điều 152 của Luật).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư, Cục XNK kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Sinh Nhật Tân (để b/c);
- Cục trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, XXHH, trangtm.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Trần Thanh Hải