

Hà Nội, ngày 31 tháng 03 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định về việc kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường ô tô nhập khẩu và linh kiện nhập khẩu theo các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Luật Thỏa thuận quốc tế ngày 13 tháng 11 năm 2020; Nghị quyết số 102/2020/QH14 ngày 08 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về việc phê chuẩn Hiệp định Thương mại tự do giữa Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Liên minh Châu Âu và Nghị quyết số 31/NQ-CP ngày 12 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ về việc phê duyệt Hiệp định Thương mại tự do giữa Việt Nam và Liên hiệp Vương quốc Anh và Bắc Ai-len, trong đó Chính phủ giao Bộ Giao thông vận tải triển khai kế hoạch thực hiện các Hiệp định trên, cụ thể việc áp dụng trực tiếp các quy định trong Hiệp định đối với Phụ lục 2-B về Xe cơ giới và phụ tùng, thiết bị của xe cơ giới. Bộ Giao thông vận tải đã chủ trì phối hợp với các Bộ, ngành liên quan xây dựng dự thảo Nghị định của chính phủ “Quy định về việc kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường ô tô nhập khẩu và linh kiện nhập khẩu theo các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên (sau đây gọi chung là Dự thảo Nghị định).

Bộ Giao thông vận tải kính trình Chính phủ Dự thảo Nghị định với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Trong bối cảnh hội nhập kinh tế toàn cầu, mở rộng tự do hóa thương mại, làn sóng ký kết các điều ước quốc tế FTA thế hệ mới đang trở nên mạnh mẽ trên khắp thế giới và trở thành một xu thế mới trong quan hệ kinh tế quốc tế. Không nằm ngoài xu thế đó, trong những năm qua Việt Nam đã rất nỗ lực, tích cực tham gia ký kết nhiều Điều ước quốc tế, mở ra nhiều cơ hội phát triển kinh tế - xã hội.

Liên quan đến lĩnh vực chứng nhận xe cơ giới, hiện nay, Việt Nam tham gia nhiều điều ước quốc tế trong đó có:

1. Hiệp định Thương mại tự do giữa Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Liên minh châu Âu (Hiệp định EVFTA) có hiệu lực từ tháng 8/2020 và trong đó Phụ lục 2-B: Xe cơ giới và phụ tùng thiết bị xe cơ giới của Hiệp định này sẽ có hiệu lực từ tháng 8/2023;

2. Hiệp định Thương mại tự do giữa Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Liên hiệp Vương quốc Anh và Bắc-Ai len (Hiệp định UKVFTA) có hiệu lực từ tháng 5/2021, trong đó Phụ lục 2-B: Xe cơ giới và phụ tùng thiết bị xe cơ giới của Hiệp định này sẽ có hiệu lực từ tháng 8/2023;

Các Điều ước quốc tế nói trên đều có các yêu cầu liên quan đến việc tạo thuận lợi cho thương mại hàng hóa, trong đó có các quy định về việc thừa nhận giấy chứng nhận, kết quả đánh giá sự phù hợp cấp cho xe cơ giới và linh kiện, phụ tùng, thiết bị của xe cơ giới.

Để thực hiện Hiệp định EVFTA/UKVFTA/UKVFTA, ngày 25/7/2022, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã ban hành Quyết định số 987/QĐ-BGTVT phê duyệt đề án thực hiện “Phụ lục 2-B: Xe cơ giới và phụ tùng thiết bị xe cơ giới”, giao Cục Đăng kiểm Việt Nam và các đơn vị thuộc Bộ Giao thông vận tải nghiên cứu xây dựng, sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật để đồng bộ với các cam kết của Việt Nam.

Từ khi Chính phủ ban hành Nghị định số 116/2017/NĐ-CP ngày 17/10/2017 Quy định điều kiện sản xuất, lắp ráp, nhập khẩu và kinh doanh dịch vụ bảo hành, bảo dưỡng ô tô có hiệu lực, Bộ Giao thông vận tải cũng đã ban hành các thông tư hướng dẫn về kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường đối với xe cơ giới và phụ tùng, thiết bị của xe cơ giới. Tuy nhiên, các Thông tư của Bộ Giao thông vận tải cũng chưa có quy định về trình tự, thủ tục, cách thức thực hiện việc chấp nhận, thừa nhận giấy chứng nhận, kết quả đánh giá sự phù hợp cấp cho xe cơ giới và phụ tùng, thiết bị của xe cơ giới. Do đó, việc xây dựng Nghị định Quy định về việc kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường ô tô nhập khẩu và linh kiện nhập khẩu theo các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên là cần thiết, nhằm triển khai các Hiệp định đã ký kết thông qua việc thừa nhận giấy chứng nhận của các quốc gia là thành viên tham gia các Hiệp định EU, tạo sự minh bạch, cắt giảm thủ tục và thời gian kiểm tra, thử nghiệm đối với xe cơ giới và phụ tùng, thiết bị của xe cơ giới.

Với việc tham gia hoặc là thành viên của các Điều ước quốc tế trong lĩnh vực xe cơ giới thì việc Việt Nam phải tuân thủ đầy đủ các quy định của pháp luật quốc tế là yêu cầu bắt buộc. Để đảm bảo việc triển khai thực hiện các Điều ước quốc tế một cách đồng bộ và hiệu quả, tuân thủ quy định của quốc tế và pháp luật

trong nước cũng như tạo ra hành lang pháp lý để các cơ quan quản lý nhà nước thực hiện các thủ tục hành chính nhằm thừa nhận giấy chứng nhận, kết quả đánh giá sự phù hợp cấp cho xe cơ giới và phụ tùng, thiết bị của xe cơ giới thì việc xây dựng Nghị định “Quy định về việc kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường ô tô nhập khẩu và linh kiện nhập khẩu theo các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên” là cần thiết và phù hợp với các quy định hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích xây dựng Nghị định

Xây dựng Nghị định nhằm hướng dẫn trình tự, thủ tục, xây dựng cơ sở dữ liệu để cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành thực hiện việc thừa nhận giấy chứng nhận, kết quả đánh giá sự phù hợp cấp cho xe cơ giới và phụ tùng, thiết bị của xe cơ giới theo các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

Nghị định được xây dựng dựa trên các căn cứ pháp lý sau:

Luật Điều ước Quốc tế số 108/2016/QH13 ngày 09 tháng 4 năm 2016;

Luật Thỏa thuận quốc tế số 70/2020/QH14 ngày 13 tháng 11 năm 2020;

Luật tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020);

Hiệp định Thương mại tự do giữa nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Liên minh châu Âu;

Hiệp định Thương mại tự do giữa nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Liên hiệp Vương quốc Anh và Bắc Ai-Len;

Nghị quyết số 31/NQ-CP ngày 12 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ về việc phê duyệt Hiệp định Thương mại tự do giữa Việt Nam và Liên hiệp Vương quốc Anh và Bắc Ai-len;

Quyết định số 1201/QĐ-TTg ngày 06 tháng 8 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt kế hoạch thực hiện Hiệp định Thương mại tự do giữa Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Liên minh Châu Âu;

2. Quan điểm chỉ đạo xây dựng Nghị định

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật, bảo đảm thực thi hiệu quả các Điều ước quốc tế mà Việt Nam tham gia hoặc là thành viên.

- Quy định rõ thẩm quyền, trình tự, thủ tục thừa nhận giấy chứng nhận, kết quả đánh giá sự phù hợp của quá trình sản xuất (COP) cấp cho xe cơ giới và phụ tùng, thiết bị của xe cơ giới theo các Điều ước quốc tế nêu tại mục II của Tờ trình.

- Việc xây dựng Nghị định nhằm minh bạch hóa, tạo điều kiện thuận lợi cho Cơ quan quản lý, người dân, doanh nghiệp trong thực hiện các thủ tục hành chính liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Quy trình xây dựng Dự thảo Nghị định được thực hiện theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/05/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

a) Đã được giao nhiệm vụ và phê duyệt đề cương chi tiết tại văn bản số 9834/BGTVT-PC ngày 23/09/2022, theo đó Bộ Giao thông vận tải

b) Bộ Giao thông vận tải đã thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng dự thảo Nghị định (tại Quyết định số 190/QĐ-BGTVT ngày 08/03/2023) gồm đại diện của các cơ quan: Bộ Ngoại giao, Bộ Công thương, Bộ Công an, Bộ Tư pháp, Bộ Quốc phòng, Bộ Tài chính, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Bộ Lao động thương binh và xã hội, Trung tâm WTO và Hội nhập (Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam) và các Vụ, Cục có liên quan thuộc Bộ Giao thông vận tải.

d) Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định và Dự thảo Tờ trình Chính phủ được gửi tới các Bộ, ngành, địa phương, các tổ chức chính trị - xã hội để xin ý kiến góp ý và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ tại văn bản 8443/VPCP-CN ngày 16/12/2022. Bộ Giao thông vận tải đã nhận được ý kiến góp ý cho Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định, trong đó có ý kiến của Bộ Khoa học và Công nghệ (văn bản 3565/BKH-CN-TĐC ngày 30/11/2022), Bộ Tư pháp (văn bản 4777/BTP-PLQT ngày 30/11/2022), Bộ Ngoại giao (văn bản 5876/BNG-KTĐP ngày 21/12/2022), Bộ Tài chính (văn bản 13640/BTC-TCHQ ngày 26/12/2022). Về cơ bản, các ý kiến đều thống nhất với bố cục và nội dung của Nghị định.

e) Ngày 06/02/2023, Văn phòng Chính phủ có văn bản về đề nghị xây dựng Nghị định hướng dẫn việc thông qua, chấp nhận quy định UNR, thừa nhận giấy chứng nhận, báo cáo thử nghiệm, kết quả đánh giá sự phù hợp cấp cho xe cơ giới và phụ tùng, thiết bị, hệ thống tổng thành, linh kiện của xe cơ giới theo các Điều ước quốc tế mà Việt Nam tham gia hoặc là thành viên.

g) Ngày 18/03/2023, Bộ Giao thông vận tải đã tổ chức cuộc họp lần thứ nhất của Ban chỉ đạo và Tổ soạn thảo nghị định (thành phần tham dự theo Quyết

định 190/QĐ-BGTVT) nhằm thảo luận, tiếp thu ý kiến các Bộ ngành để hoàn thiện Dự thảo Nghị định trên. Trong quá trình thảo luận và góp ý của các thành viên, Bộ Giao thông vận tải đã tiếp thu và đề xuất thay đổi tên và nội dung trong dự thảo Nghị định, cụ thể:

- Thay đổi tên Nghị định sau khi tiếp thu các ý kiến tại hội nghị:

Tên cũ: “Nghị định hướng dẫn việc thông qua, chấp nhận quy định UNR, thừa nhận giấy chứng nhận, báo cáo thử nghiệm, kết quả đánh giá sự phù hợp cấp cho xe cơ giới và phụ tùng, thiết bị, hệ thống tổng thành, linh kiện của xe cơ giới theo các Điều ước quốc tế mà Việt Nam tham gia hoặc là thành viên.”

Tên đề nghị thay đổi: Nghị định “Quy định về việc kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường ô tô nhập khẩu và linh kiện nhập khẩu theo các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên”.

- Nội dung thay đổi trong Nghị định:

+ Đối với phần triển khai thực hiện Hiệp định về việc chấp thuận các quy định kỹ thuật thống nhất đối với xe cơ giới và các thiết bị, phụ tùng có thể được lắp và/hoặc sử dụng trên xe cơ giới và các điều kiện để công nhận lẫn nhau về phê duyệt/chứng nhận được cấp trên cơ sở các quy định của Liên hợp quốc (UN) (Hiệp định UNECE 1958), Ban chỉ đạo và tổ soạn thảo đề nghị bỏ. Lý do, hiện nay Hiệp định UNECE1958 chưa được ký kết, về nội dung triển khai việc tham gia Hiệp định đang trong quá trình xin ý kiến các bộ ngành có liên quan và căn cứ trên ý kiến góp ý của Bộ tư pháp do đó đề xuất bỏ phần nội dung về: thông qua, chấp nhận quy định UNR, về nội dung này sẽ được thực hiện theo quy định tại Luật Điều ước quốc tế và Nghị định số 64/2021/NĐ-CP của Chính phủ. Đảm bảo cho việc triển khai thực hiện hiệp định này một cách hiệu quả thì các nội dung này sẽ được quy định sau khi ký kết Hiệp định và lộ trình thực hiện đề xuất Chính phủ quy định.

+ Đối với phần triển khai Thỏa thuận Thừa nhận lẫn nhau trong Asean (Thỏa thuận MRA): Ban chỉ đạo và tổ soạn thảo đề nghị bỏ. Lý do, Thỏa thuận MRA đã được ký kết và có hiệu lực từ ngày 15/01/2022, về nội dung khung triển khai đã được thống nhất tuy nhiên các nước tham gia vẫn đang đàm phán về Hướng dẫn triển khai (guidance documents) và trong nội dung của Hướng dẫn này có nhiều vấn đề mới phát sinh cần được thống nhất trước khi triển khai, do vậy sẽ đề xuất sẽ triển khai thực hiện Thỏa thuận này trong các văn bản khác.

h) Dự thảo Nghị định và Dự thảo Tờ trình Chính phủ được gửi tới các Bộ, ngành, địa phương, các tổ chức chính trị - xã hội để xin ý kiến góp ý và đăng tải

trên Cổng thông tin điện tử Bộ Giao thông vận tải từ tháng 04/2023 để lấy ý kiến rộng rãi trong nhân dân (Văn bản số/BGTVT-KHCN&MT ngày /04/2023).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục của Dự thảo Nghị định

Nghị định gồm 06 Chương và 12 Điều.

Chương I. Các quy định chung, gồm 3 điều (từ Điều 1 đến Điều 3) quy định chung về Phạm vi điều chỉnh, Đối tượng áp dụng và các Giải thích từ ngữ cũng như các tài liệu kỹ thuật có liên quan);

Chương II. Quy định về việc kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường, gồm các điều (từ Điều 4 đến Điều 5) quy định về Hồ sơ đăng ký kiểm tra (bản giấy hoặc bản điện tử) và Trình tự, cách thức thực hiện việc nộp hồ sơ, tiếp nhận hồ sơ đăng ký, kiểm tra hồ sơ và Cấp chứng chỉ chất lượng và Thông báo miễn kiểm tra chất lượng an toàn kỹ thuật linh kiện nhập khẩu;

Chương III. Quy định về triệu hồi ô tô, gồm 01 điều (Điều 6) quy định về triệu hồi ô tô bị lỗi kỹ thuật, trong đó có các quy định về ô tô thuộc diện phải triệu hồi, trách nhiệm nhà nhập khẩu và trách nhiệm của cơ quan kiểm tra;

Chương IV. Quy định về phát hành chứng chỉ chất lượng, gồm 02 điều (Điều 7 và Điều 8) quy định về Nguyên tắc phát hành chứng chỉ chất lượng và Quy định về cấp lại chứng chỉ chất lượng;

Chương V. Trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, gồm 02 điều (Điều 9 và Điều 10) quy định về trách nhiệm của người nhập khẩu và trách nhiệm của cơ quan kiểm tra;

Chương VI. Tổ chức thực hiện, gồm 02 điều (Điều 11 và Điều 12), quy định hiệu lực thi hành và tổ chức thực hiện.

Nội dung cơ bản

Theo lộ trình, Việt Nam sẽ phải thực hiện Phụ lục 2-B của Hiệp định EVFTA, UKVFTA và tham gia Hiệp định UNECE 1958 trước tháng 8/2023. Vì vậy, để có cơ sở pháp lý thực hiện các Điều ước quốc tế này, Bộ Giao thông vận tải xây dựng và trình Chính phủ Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định “Quy định về việc kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường ô tô nhập khẩu và linh kiện nhập khẩu theo các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên”. Nội dung của Nghị định nhằm xây dựng các quy định của pháp luật về trình tự thủ tục cấp giấy chứng nhận giấy, kết quả đánh giá sự phù hợp cấp cho xe cơ giới và phụ tùng, thiết bị của xe cơ giới.

Phạm vi điều chỉnh của Nghị định:

Nghị định này quy định về việc kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường ô tô nhập khẩu và linh kiện nhập khẩu theo các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên, gồm:

1. Hiệp định thương mại tự do giữa Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Liên minh châu Âu (Hiệp định EVFTA);
2. Hiệp định Thương mại tự do giữa Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Liên hiệp Vương quốc Anh và Bắc Ai-Len (Hiệp định UKVFTA);

Đối tượng áp dụng của Nghị định

Nghị định này áp dụng đối với người nhập khẩu và cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến việc quản lý, kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường ô tô nhập khẩu và linh kiện nhập khẩu theo các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)

Bộ Giao thông vận tải xin ý kiến Chính phủ về việc thay đổi tên của Nghị định và nội dung đề cương nhằm phù hợp với tình hình thực tế tại Việt Nam cũng như lộ trình thực hiện các Hiệp định, Thỏa thuận quốc tế mà Việt Nam đã và đang tham gia.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị định Quy định về việc kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường ô tô nhập khẩu và linh kiện nhập khẩu theo các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên, Bộ Giao thông vận tải xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo Dự thảo Nghị định Quy định về việc kiểm tra, chứng nhận chất lượng an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường ô tô nhập khẩu và linh kiện nhập khẩu theo các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ Tư pháp, ...
- Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, KHCN&MT.

BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Văn Thắng

