

**TÀI LIỆU 2****NGUYÊN TẮC VÀ KẾT QUẢ CHUYỂN ĐỔI**  
**BIỂU THUẾ VIỆT NAM - LÀO TỪ AHTN 2017 - AHTN 2022**

*(Kèm theo Tờ trình Chính phủ số /TTr-BTC ngày tháng năm 2022)*

**I. Nguyên tắc chuyển đổi biểu thuế****1. Căn cứ pháp lý và cơ sở chuyển đổi kỹ thuật.**

Việc chuyển đổi biểu cam kết được thực hiện trên cơ sở sau:

- Nghị quyết số 29/NQ-CP ngày 08/3/2022 của Chính phủ phê duyệt Danh mục Biểu thuế hài hòa ASEAN phiên bản 2022;
- Nghị quyết số 109/NQ-CP ngày 28/12/2016 của Chính phủ phê duyệt Danh mục Biểu thuế hài hòa ASEAN phiên bản 2017;
- Thông tư số 65/2017/TT-BTC ngày 27/6/2017 của Bộ Tài chính về việc ban hành Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam và các văn bản sửa đổi, bổ sung;
- Bảng tương quan 2 chiều AHTN 2022 và AHTN 2017 đã được các nước ASEAN thống nhất;
- Dự thảo Thông tư ban hành Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam.

**2. Nguyên tắc chuyển đổi biểu cam kết**

Để đảm bảo việc chuyển đổi không làm xói mòn cam kết của Hiệp định, trên cơ sở tài liệu hướng dẫn chuyển đổi của WTO, Hiệp định Đối tác Toàn diện và Tiến bộ xuyên Thái Bình Dương (CPTPP) và một số FTA đang thực hiện của Việt Nam (như ASEAN - Trung Quốc, ASEAN - Hàn Quốc, ASEAN - Ôt-xtrây-li-a - Niu Di-lân), Tổ công tác trình Bộ thống nhất áp dụng nguyên tắc như sau:

*(i) Trường hợp dòng thuế ở cấp độ 8 số theo AHTN 2022 được giữ nguyên hoặc tách dòng so với AHTN 2017: Áp dụng nguyên tắc lấy cam kết thuế quan theo dòng hàng AHTN 2017 để đảm bảo sự ổn định, không tạo ra biến động về thuế suất.*

*(ii) Trường hợp gộp các dòng thuế có thuế suất cam kết theo AHTN 2017 giống nhau: Áp dụng nguyên tắc nhập dòng và lấy cam kết chung của các dòng hàng AHTN 2017.*

(iii) Trường hợp gộp các dòng thuế có thuế suất cam kết theo AHTN 2017 khác nhau:

+ Tiến hành tách dòng (thêm mã 10 số trên cơ sở mã 8 số của Danh mục hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu Việt Nam) để vừa tuân thủ cam kết và không đẩy nhanh lộ trình cắt giảm thuế nhập khẩu của Việt Nam;

+ Trường hợp khác biệt thuế nhưng không có kim ngạch, không có tác động giảm thu NSNN (hoặc tác động không lớn) thì xem xét nhập dòng và áp dụng mức cam kết ưu đãi nhất để đơn giản biểu thuế.

+ Trường hợp không thể tách được do không khả thi về mặt kỹ thuật/phân loại thì nhập dòng và áp dụng mức cam kết ưu đãi nhất.

## **II. Kết quả chuyển đổi các Phụ lục mặt hàng áp dụng tại HĐTM Việt Nam - Lào**

Về cơ bản, mức cam kết về thuế tại Phụ lục I và Phụ lục III không chịu tác động từ việc chuyển đổi danh mục AHTN; Phụ lục II có các Mã 2403.99.30; Mã 2403.99.90; Mã 4012.90.15 và Mã 4012.90.16 (AHTN 2017) bị tác động, cụ thể như sau:

### **1. Kết quả chuyển đổi Phụ lục I HĐTM Việt Nam - Lào**

- Chương 04: Có 06 dòng hàng theo AHTN 2022 được giữ nguyên về mã số và mô tả hàng hóa so với dòng hàng AHTN 2017. Thuộc trường hợp 1 (Giữ nguyên dòng hàng hoặc tách dòng), Bộ Tài chính lựa chọn phương án giữ nguyên cam kết, thuế suất áp dụng bằng 50% thuế suất cam kết theo ATIGA.

- Chương 10: Có 03 dòng hàng theo AHTN 2022 được giữ nguyên về mã số và mô tả hàng hóa so với dòng hàng AHTN 2017. Thuộc trường hợp 1 (Giữ nguyên dòng hàng hoặc tách dòng), Bộ Tài chính lựa chọn phương án giữ nguyên cam kết, thuế suất áp dụng bằng 50% thuế suất cam kết theo ATIGA.

- Chương 17: Có 05 dòng hàng nhóm đường theo AHTN 2022, trong đó có 05 dòng hàng được giữ nguyên khi chuyển đổi từ AHTN 2017. Thuộc trường hợp 1 (Giữ nguyên dòng hàng hoặc tách dòng), Bộ Tài chính lựa chọn phương án giữ nguyên cam kết, thuế suất áp dụng bằng 50% thuế suất cam kết theo ATIGA.

### **2. Kết quả chuyển đổi Phụ lục II HĐTM Việt Nam - Lào**

- Về sản phẩm thuốc lá thuộc nhóm 24.04: Theo danh mục AHTN 2022, Chương 24 về các mặt hàng “Thuốc lá và nguyên liệu thay thế lá thuốc lá đã chế biến” được bổ sung thêm các sản phẩm thuộc nhóm 24.04 là “Sản phẩm chứa lá thuốc lá, thuốc lá hoàn nguyên, nicotin, hoặc các nguyên liệu thay thế lá thuốc lá hoặc các nguyên liệu thay thế nicotin, dùng để hút mà không cần đốt cháy; các sản phẩm chứa nicotin khác dùng để nạp nicotin vào cơ thể con người” trên cơ sở

sự phát triển của ngành hàng thuốc lá phi truyền thống như thuốc lá điện tử dạng gel, thuốc lá sử dụng nguyên liệu thay thế nicotin.

Nhóm hàng này được hình thành trên cơ sở các sản phẩm là nguyên liệu thay thế lá thuốc lá (mã số 2403.99.30; 2403.99.90), các chất khác của sản phẩm, chế phẩm hóa học của ngành công nghiệp hóa chất hoặc ngành công nghiệp có liên quan chưa được chi tiết hoặc ghi ở nơi khác (mã số 3824.99.99) và hỗn hợp khác của hóa chất với thực phẩm để chế biến thực phẩm (mã số 2106.90.99). Tại bảng tương quan AHTN 2017-2022, có tất cả 10 mã hàng HS 2022 ở cấp độ 8 số của nhóm 2404 có tương quan 1:1 tương ứng với các mã HS 2017 lần lượt là 2403.99.30 (Không cam kết); 2403.99.90 (Không cam kết), 2106.90.99 (0%) và 3824.99.99 (0%). Theo đó, có 8/10 mặt hàng của nhóm 2404 sau khi chuyển đổi sang AHTN 2022 sẽ có thuế suất là 0% .

Theo quan điểm phân loại trước đây của Việt Nam đối với những mặt hàng này sẽ được phân loại là sản phẩm thay thế thuốc lá với thuế suất cao ở Chương 24 thay vì hóa chất có thuế suất thấp thuộc mã 2106.90.99 và 3824.99.99. Về việc này, TCHQ cũng đã có thông báo số 7143/TB-TCHQ ngày 06/11/2020 về phân loại các mặt hàng này (Thông báo đính kèm). Tuy nhiên theo nguyên tắc không xói mòn cam kết, các mã chuyển đổi sẽ phải lấy theo thuế suất thấp nhất

Trường hợp thực hiện chuyển đổi theo tương quan 1:1 thì 8/10 mặt hàng của nhóm 2404 sẽ có thuế suất thấp từ 0%. Tuy nhiên, nhóm mặt hàng thuốc lá thuộc Chương 24 là các mặt hàng nhạy cảm, do đó, Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ áp dụng thuế suất thuế nhập khẩu ưu đãi đặc biệt các mặt hàng thuốc lá nhóm 2404 bằng mức thuế suất của các mặt hàng là nguyên liệu thay thế lá thuốc lá (mã số 2403.99.30; 2403.99.90), theo đó sẽ áp dụng chính sách không cam kết đối với nhóm mặt hàng này và đưa các mặt hàng thuộc nhóm HS 2404 vào Phụ lục II là Danh mục hàng hóa không được hưởng ưu đãi thuế quan theo Hiệp định Thương mại Việt Nam – Lào.

\*/ Các vấn đề dự kiến có thể phát sinh: trường hợp có phát sinh vướng mắc sau này khi Lào đề nghị Việt Nam thực hiện chuyển đổi biểu thuế đảm bảo nguyên tắc không làm xói mòn cam kết, yêu cầu Việt Nam áp dụng thuế suất 0% , cũng như có thể phát sinh vướng mắc về thực thi cam kết từ doanh nghiệp. Hiện nay, bảng tương quan chuyển đổi AHTN 2017 – 2022 đã được các nước ASEAN thông qua, do đó sẽ gặp khó khăn trong quá trình bảo vệ phương án quan điểm của Việt Nam.

- Chương 40: Cao su và các sản phẩm bằng cao su

Mã hàng 4012.90.17 (AHTN 2022) là Lớp bằng cao su loại bơm hơi đã qua sử dụng hoặc đắp lại; lớp đặc hoặc nửa đặc, hoa lớp và lót vành, bằng cao su; loại khác; Lớp đặc có đường kính ngoài trên 250 mm, chiều rộng trên 450 mm. Mã này được gộp từ 02 Mã AHTN 2017 của nhóm 4012 Lớp bằng cao su loại bơm hơi đã qua sử dụng hoặc đắp lại; lớp đặc hoặc nửa đặc, hoa lớp và lót vành, bằng

cao su: là Mã 4012.90.15 (Lốp đặc có đường kính ngoài trên 250mm, chiều rộng trên 450mm, dùng cho xe thuộc nhóm 87.09) và Mã 4012.90.16 (Lốp đặc khác có đường kính ngoài trên 250mm, chiều rộng trên 450mm, dùng cho xe thuộc nhóm 87.09). Do 2 Mã AHTN 2017 đều thuộc Phụ lục II, nên Bộ Tài chính lựa chọn phương án giữ nguyên cam kết đối với Mã 4012.90.17. Thuộc Phụ lục II, Danh mục hàng hóa không được hưởng ưu đãi thuế quan theo Hiệp định Thương mại Việt Nam - Lào.

### **3. Kết quả chuyển đổi Phụ lục III HDTM Việt Nam - Lào**

- Chương 10: Có 03 dòng hàng theo AHTN 2022 của Chương 10 thuộc nhóm lúa gạo ), thuộc Phụ lục 3 HDTM Việt Nam - Lào. Các dòng hàng này được giữ nguyên về mã số, phạm vi mặt hàng so với dòng hàng AHTN2017. Bộ Tài chính áp dụng nguyên tắc 1 là giữ nguyên mức cam kết của các dòng hàng mới AHTN 2022 như mức cam kết của các dòng hàng AHTN2012 (được hưởng chế độ hạn ngạch thuế quan hàng năm theo Hiệp định Thương mại Việt Nam - Lào).

- Chương 24: Có 13 dòng hàng theo AHTN 2022 của Chương 24 thuộc nhóm lá thuốc lá và phế liệu thuốc lá chưa chế biến, thuộc Phụ lục 3 HDTM Việt Nam - Lào. Các dòng hàng này được giữ nguyên về mã số, phạm vi mặt hàng so với dòng hàng AHTN 2017. Bộ Tài chính áp dụng nguyên tắc 1 là giữ nguyên mức cam kết của các dòng hàng mới AHTN 2022 như mức cam kết của các dòng hàng AHTN 2017 (được hưởng chế độ hạn ngạch thuế quan hàng năm theo Hiệp định Thương mại Việt Nam - Lào).